

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ БИБЛИОТЕЧНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЩЕДОСТУПНЫМИ БИБЛИОТЕКАМИ

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
17 июня 2009 года)

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Ленинградской области от 09.03.2011 [№ 13-оз](#),
от 16.02.2015 [№ 7-оз](#), от 13.11.2015 [№ 120-оз](#))

Настоящий областной закон определяет правовые основы организации, сохранения и развития библиотечного обслуживания населения в Ленинградской области, полномочия органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, права и обязанности граждан в сфере библиотечного дела, регулирует экономические основы и гарантии осуществления библиотечной деятельности.

Статья 1. Основы правового регулирования

Библиотечное обслуживание населения Ленинградской области осуществляется в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Законом](#) Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", Федеральным [законом](#) от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О библиотечном деле", Федеральным [законом](#) от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов", областным [законом](#) от 30 декабря 2009 года № 116-оз "Об обязательном экземпляре документов Ленинградской области" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.
(в ред. [Закона](#) Ленинградской области от 09.03.2011 № 13-оз)

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

В настоящем областном законе используются понятия, установленные федеральным законодательством, а также следующие основные понятия:

библиотечное обслуживание - предоставление во временное пользование физическим и юридическим лицам тиражированных документов, а также иных услуг, соответствующих целям создания общедоступных библиотек и их функциям;

государственная библиотека Ленинградской области - общедоступная библиотека Ленинградской области, учреждаемая Правительством Ленинградской области или уполномоченным им органом, финансируемая из областного бюджета Ленинградской области;

центральная библиотека - ведущая универсальная библиотека (областная, районная, городского округа), выполняющая функции координационного и научно-методического центра,

межбиблиотечного абонемента для общедоступных библиотек соответствующего уровня;
(в ред. [Закона](#) Ленинградской области от 09.03.2011 N 13-оз)

муниципальная библиотека - библиотека, учрежденная органом местного самоуправления в порядке, установленном законодательством, финансируемая из бюджета соответствующего муниципального образования Ленинградской области;

библиотека поселения - муниципальная общедоступная библиотека или структурно-целостное образование библиотек, учрежденное органом местного самоуправления для организации библиотечного обслуживания всей или части территории поселения;

детская библиотека - библиотека, осуществляющая обслуживание детей и подростков, а также взрослых пользователей, занимающихся проблемами детского чтения и детской литературы;

межпоселенческая библиотека - общедоступная библиотека, учрежденная органом местного самоуправления муниципального района для организации библиотечного обслуживания населения на территории муниципального района и выполняющая функции методического обеспечения деятельности поселенческих библиотек, а также функции по формированию единого библиотечного фонда муниципального района, его рациональному использованию и сохранению;

(в ред. [Закона](#) Ленинградской области от 09.03.2011 N 13-оз)

библиотека городского округа - общедоступная библиотека или структурно-целостное образование библиотек, созданное органом местного самоуправления для обслуживания населения городского округа;

централизованная библиотечная система муниципального образования - добровольное объединение библиотек в структурно-целостное образование, связанное единым технологическим процессом формирования и использования библиотечных фондов;

библиотека-филиал - обособленное подразделение центральной или межпоселенческой библиотеки, выполняющее свои функции согласно уставу центральной или межпоселенческой библиотеки;

опорная библиотека - муниципальная общедоступная библиотека поселения, уполномоченная учредителем объединять и координировать деятельность всех общедоступных библиотек соответствующего поселения;

библиотечная сеть Ленинградской области - совокупность взаимодействующих библиотек в Ленинградской области, объединенная общностью задач и организационных решений в целях более полного удовлетворения запросов пользователей и эффективного использования библиотечных ресурсов;

общедоступная библиотека культурно-досугового учреждения - структурное подразделение культурно-досугового учреждения, располагающее организованным фондом тиражированных документов и другой информации и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам, действующее на основании положения о библиотеке и в соответствии с уставом культурно-досугового учреждения;

социальный библиотечный стандарт Ленинградской области - совокупность обязательных к исполнению требований к результатам деятельности, уровню и качеству библиотечного обслуживания населения, ресурсному обеспечению и нормам по территориальному размещению общедоступных библиотек в Ленинградской области в соответствии с требованиями государственных библиотечных стандартов.

Статья 3. Основные принципы деятельности общедоступных библиотек

Основными принципами деятельности общедоступных библиотек в Ленинградской области являются:

обеспечение прав граждан на свободный доступ к информации и на пользование библиотечными фондами на территории области;

единство библиотечного и информационного пространства на территории области;

устойчивость развития библиотечного дела в Ленинградской области.

Статья 4. Виды общедоступных библиотек в Ленинградской области

1. К общедоступным библиотекам на территории Ленинградской области относятся следующие:

государственные библиотеки: государственное казенное учреждение культуры "Ленинградская областная универсальная научная библиотека", государственное казенное учреждение культуры "Ленинградская областная детская библиотека";
(в ред. Закона Ленинградской области от 09.03.2011 N 13-оз)

муниципальные библиотеки: библиотеки поселений (городские, сельские); межпоселенческие библиотеки; библиотеки городских округов; опорные библиотеки; централизованные библиотечные системы муниципальных образований.

Библиотеки иных форм собственности могут быть отнесены к общедоступным по решению учредителя.

2. В зависимости от возрастного состава обслуживаемого читательского контингента общедоступные библиотеки в Ленинградской области подразделяются на:

библиотеки комплексного обслуживания, предназначенные для всех возрастных групп населения;

библиотеки для обслуживания взрослого населения;

детские библиотеки.

3. Общедоступные библиотеки, действующие в муниципальных образованиях Ленинградской области в порядке, определенном законодательством, могут объединяться в централизованные библиотечные системы как самостоятельные, имеющие филиалы в пределах муниципального образования - муниципального района (межпоселенческая библиотека, межпоселенческая централизованная библиотечная система) и(или) поселения.

4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района Ленинградской области, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им своих полномочий по организации библиотечного обслуживания, комплектованию библиотечных фондов библиотек поселений за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

Статья 5. Центральные государственные библиотеки Ленинградской области

1. Статус центральных государственных библиотек Ленинградской области имеют следующие областные библиотеки:

Центральная государственная библиотека Ленинградской области - является главным государственным книгохранилищем Ленинградской области, держателем наиболее полного фонда краеведческих документов Ленинградской области, исследовательским, информационным и консультативным центром по вопросам организации библиотечного обслуживания населения Ленинградской области, обеспечивающим развитие библиотечного дела, взаимодействие библиотек в процессе создания и использования библиотечных ресурсов на территории Ленинградской области;

Центральная государственная детская библиотека Ленинградской области - является держателем универсального, наиболее полного в регионе фонда детской литературы на различных носителях, информационно-исследовательским, методическим центром по вопросам детского чтения, организации взаимодействия библиотек в процессе развития библиотечного обслуживания детского населения Ленинградской области.

2. Правительство Ленинградской области может учреждать центральные государственные библиотеки по обслуживанию пользователей особых групп.

3. Функции центральной государственной библиотеки Ленинградской области могут распределяться в установленном порядке между несколькими библиотеками Ленинградской области соответствующего уровня, бюджетное финансирование которых в этом случае осуществляется в соответствии с объемом их деятельности.

Статья 6. Центральные библиотеки муниципальных образований Ленинградской области

1. Органы местного самоуправления муниципального района могут присваивать ведущей межпоселенческой библиотеке статус центральной районной библиотеки.

(в ред. [Закона](#) Ленинградской области от 09.03.2011 N 13-оз)

Органы местного самоуправления городских округов могут присваивать ведущей универсальной библиотеке соответствующего городского округа статус центральной городской библиотеки.

Абзац утратил силу. - [Закон](#) Ленинградской области от 09.03.2011 N 13-оз.

Центральная муниципальная библиотека является центральным книгохранилищем, методическим, справочно-информационным центром на территории соответствующих муниципальных образований Ленинградской области.

2. Органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований могут учреждаться центральные детские библиотеки, которые являются информационно-методическими центрами по организации библиотечного обслуживания детей соответствующего муниципального образования, и иные специальные центральные библиотеки по отраслевому принципу и по обслуживанию особых групп пользователей библиотек в соответствии с федеральным законодательством.

(часть 2 в ред. [Закона](#) Ленинградской области от 09.03.2011 N 13-оз)

Статья 7. Организация взаимодействия общедоступных библиотек в Ленинградской области

1. Библиотечное обслуживание населения Ленинградской области основывается на взаимодействии общедоступных библиотек, находящихся на территории Ленинградской области.

2. Общедоступные библиотеки в Ленинградской области составляют библиотечную сеть Ленинградской области.

Общедоступные библиотеки в Ленинградской области взаимодействуют по вопросам комплектования и использования библиотечных фондов, формирования единых информационных ресурсов, организации профессиональной коммуникации библиотекарей, защиты прав и интересов своих пользователей и работников.

3. Порядок взаимодействия общедоступных библиотек в Ленинградской области определяется законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области, а также договорами, заключенными между библиотеками.

Статья 8. Государственная политика в сфере библиотечного дела в Ленинградской области

1. В основе государственной политики в сфере библиотечного дела в Ленинградской области лежит принцип создания условий для всеобщего доступа пользователей Ленинградской области к информации и культурным ценностям, сосредоточенным в библиотеках Ленинградской области и предоставляемым в пользование.

2. Органы государственной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области выступают гарантом прав в сфере библиотечного дела в соответствии с федеральным законодательством и настоящим областным законом.

3. Приоритетными направлениями государственной политики в сфере сохранения и развития библиотечного дела в Ленинградской области являются:

разработка и реализация перспективных программ развития деятельности общедоступных библиотек в Ленинградской области;

обновление библиотечных фондов и пополнение информационно-библиотечных ресурсов общедоступных библиотек в Ленинградской области;

информатизация библиотечного дела и обеспечение гарантий населению Ленинградской области на свободный доступ к информации;

создание условий для развития кадрового потенциала библиотек Ленинградской области.

4. Органы государственной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, а также должностные лица не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение качества библиотечного обслуживания населения и материально-технического обеспечения библиотек. Не допускается перевод библиотек в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов, а также открытие в таких помещениях новых библиотек.

Статья 9. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области по организации библиотечного обслуживания

1. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области относятся:

определение основ политики в организации библиотечного дела в Ленинградской области;

принятие законодательных и нормативных актов, регулирующих библиотечную деятельность на территории Ленинградской области;

утверждение ассигнований областного бюджета, направляемых на содержание областных государственных библиотек;

утверждение ассигнований на оказание финансовой помощи муниципальным

образованиям Ленинградской области в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек Ленинградской области;

контроль за исполнением настоящего областного закона;

осуществление иных полномочий в сфере организации библиотечного дела в Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

2. К полномочиям Правительства Ленинградской области относятся:

обеспечение реализации прав граждан на библиотечное обслуживание;

создание и содержание государственных библиотек Ленинградской области;

разработка и утверждение социального библиотечного стандарта Ленинградской области;

контроль за исполнением нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, государственных стандартов и норм библиотечной деятельности, социального библиотечного стандарта, бюджетов и финансовой дисциплины в государственных библиотеках Ленинградской области;

контроль за доставкой библиотекам обязательного экземпляра, регистрация и учет соответствующих видов документов либо организация данного вида деятельности среди учреждений и организаций, осуществляющих выпуск и учет соответствующих видов обязательного экземпляра;

организация разработки прогнозов развития сети и деятельности общедоступных библиотек в Ленинградской области;

организация разработки и финансирование государственных программ Ленинградской области в части решения актуальных проблем развития сети и деятельности общедоступных библиотек в Ленинградской области и подготовка отчетов об их выполнении;
(в ред. Закона Ленинградской области от 16.02.2015 N 7-оз)

создание, реорганизация и ликвидация государственных библиотек Ленинградской области;

присвоение государственным библиотекам Ленинградской области - государственной универсальной научной библиотеке и государственной детской библиотеке Ленинградской области - статуса центральных библиотек;

организация и проведение мероприятий, направленных на повышение уровня организации библиотечного дела в Ленинградской области;

анализ и прогнозирование изменений в сфере организации библиотечного дела в Ленинградской области;

разработка мер по обеспечению сохранности библиотечных фондов государственных библиотек Ленинградской области;

обеспечение условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения государственных библиотек Ленинградской области;
(абзац введен Законом Ленинградской области от 13.11.2015 N 120-оз)

осуществление иных полномочий по организации и развитию библиотечного обслуживания в Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

3. Правительство Ленинградской области вправе возложить на уполномоченный орган полномочия по вопросам, отнесенным к ведению Правительства Ленинградской области.

Статья 10. Компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в пределах полномочий, отнесенных к вопросам местного значения в сфере библиотечного дела

1. К компетенции органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в пределах полномочий, отнесенных к вопросам местного значения в сфере библиотечного дела, относятся:

принятие нормативных правовых актов о библиотечном деле муниципального образования и контроль за их исполнением;

организация библиотечного обслуживания населения на территории муниципального образования;

обеспечение находящихся в их ведении библиотек материально-технической базой в соответствии с существующими стандартами;

обеспечение развития информационных библиотечных технологий;

разработка и принятие программ в части развития библиотечного дела на территории соответствующего муниципального образования, контроль за их реализацией и целевым финансированием;

учреждение и содержание за счет средств местного бюджета муниципальных библиотек, обеспечение сохранности фондов муниципальных библиотек, финансирование комплектования, оснащение необходимыми техническими средствами и оборудованием;

присвоение одной из библиотек муниципального образования статуса центральной библиотеки;

определение уполномоченного должностного лица или органа местного самоуправления в сфере библиотечного дела;

развитие кадрового потенциала библиотек муниципального образования;

участие в реализации социально-экономических программ Ленинградской области в сфере библиотечного дела при условии долевого финансирования программных мероприятий за счет средств местных бюджетов;

обеспечение условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципальных библиотек.

(абзац введен [Законом](#) Ленинградской области от 13.11.2015 N 120-оз)

2. Органы, осуществляющие управление и организацию библиотечного дела в Ленинградской области, в том числе учредители общедоступных библиотек, не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые ведут к нарушению требований социального библиотечного стандарта или создают угрозу сохранению библиотечных фондов, ухудшают качество обслуживания пользователей и нарушают требования охраны труда.

Статья 11. Участие населения и работников общедоступных библиотек в управлении библиотечным делом в Ленинградской области

1. Привлечение населения к управлению библиотеками осуществляется в формах,

определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

2. В общедоступных библиотеках в Ленинградской области могут быть созданы попечительский и(или) читательский советы, положения о которых утверждаются учредителем.

Попечительский совет содействует учредителю в осуществлении его управленческих функций, в том числе по привлечению средств и сил населения, организаций и предприятий на улучшение ресурсного обеспечения и деятельности библиотеки.

3. Руководитель общедоступной библиотеки в Ленинградской области по согласованию с учредителем утверждает правила пользования библиотекой.

Статья 12. Библиотечные фонды как культурное достояние населения Ленинградской области

1. Фонды библиотек Ленинградской области независимо от порядка их учреждения являются частью информационных ресурсов Ленинградской области.

Библиотечные фонды, содержащие особо ценные, редкие и краеведческие документы, а также коллекции местных изданий, комплектующиеся на основе системы обязательного экземпляра, являются культурным достоянием населения области и могут объявляться памятниками истории и культуры в соответствии с действующим законодательством.

Межпоселенческая библиотека является держателем наиболее полного фонда краеведческих документов и коллекции местных изданий на территории муниципального района.

2. В целях сохранности библиотечных фондов могут создаваться страховые библиотечные фонды на небумажных носителях информации. В первую очередь воспроизведению в электронной форме подлежат местные периодические издания, краеведческая литература, ценные, редкие издания.

Создание страховых фондов областных государственных библиотек осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 13. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
В.Сердюков

Санкт-Петербург

3 июля 2009 года

№ 61-оз
